

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: Dr. Mező Barna osztályvezető

Tárgy: Hajdúböszörmény Város zúzottkővel stabilizált útjainak 2024. évi karbantartására vonatkozó döntés

Ügyintéző: Tóth Tibor ügyintéző

Iktatószám: /2024

Melléklet: -

Feladatot jelent: Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály
Gazdálkodási Osztály

Véleményező bizottság: Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság
Pénzügyi, Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottság

Bizottsági elnök: Bertalan János
Kovács Attila

Egyéb véleményező szerv: -

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2024. március 21.

Törvényességi ellenőrzést végezte: Dr. Pankotai Tünde jogi ügyintéző Dr. Pankotai T. 2024.03.21.

Látta: Koláné Dr. Markó Judit jegyző

Egyéb meghívottak: -

NYILVÁNOS ÜLÉS / ZÁRT ÜLÉS



Hajdúböszörményi Polgármesteri Hivatal
VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS VÁROSÜZEMELTETÉSI OSZTÁLY VEZETŐJÉTŐL

4220 Hajdúböszörmény, Bocskai tér 1.
(52) 563-200 Fax: (52) 563-296
www.hajduboszormeny.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzati tulajdonban lévő bel- és külterületi utakon az elmúlt években számos esetben valósult meg zúzottkővel történő útstabilizáció. Ezeknek az utaknak a folyamatos karbantartására van szükség ahhoz, hogy megfelelően járhatóak legyenek. Ilyen utca a Tatár, Katona József egy szakasza, Orbán Balázs – melyen egy 300 méter hosszan teljes útszélességben legalább 10 cm vastagságban kell zúzottkővet bedolgozni- Pély Gábor utca, Erdély utca vége, Téglási dűlőút, a Szabolcs utca, Muraköz tér, Temető tér, Bél Mátyás utca, a Damjanics utca a körüttől az Olajútó utcáig, Luther Márton utca zúzottkőves része, valamint Pródon, Hajdúviden és Bodaszőlőn található zúzottkővel lefedett utcák.

Hajdúböszörmény Város 2024. évi költségvetésében elfogadott Út-híd keretből lehet finanszírozni a feladat ellátását, a zúzottkővet a közfoglalkoztatási program keretében szerezte be az önkormányzat.

A fenti karbantartási tevékenységek feladatellátójának kiválasztása történhet közbeszerzési eljárás keretében – a *közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény* (a továbbiakban: Kbt.) szerint –, vagy a feladat 100%-ban önkormányzati tulajdonú cégnek való kiszervezésével, feltéve, ha a cég megfelel a Kbt.-ben foglalt „in house” szabályoknak.

Tekintettel arra, hogy a Hajdúböszörményi Vagyonkezelő Zrt. Hajdúböszörmény Város 100%-os tulajdonában álló vállalkozás, célszerű a saját tulajdonú vállalkozást megbízni a zúzott kővel stabilizált utak karbantartási feladatainak elvégzésére. A Hajdúböszörményi Vagyonkezelő Zrt. éves árbevételének több mint 80%-a az Önkormányzattól származik, így megfelel az ún. in-house beszerzés feltételeinek.

Az ún. in-house beszerzés esetén az ajánlatkérő – jelen esetben az Önkormányzat – a vele szoros kapcsolatban álló, de jogilag elkülönülő vállalkozásnak meghatározott feltételek mellett közvetlenül, ajánlattételi felhívás közzététele nélkül szerződést ítél oda. A beszerzés ezen formája kivételt képez mind az uniós, mind pedig a nemzeti közbeszerzési eljárásrend alól.

A Kbt. 9. § (1) bekezdés h) és i) pontjai erről a következőképpen rendelkeznek:

„E törvényt nem kell alkalmazni

h) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet **olyan jogi személlyel kötött szerződésére**, amely felett az ajánlatkérő a saját szervezeti egységei felettihez hasonló **kontrollt gyakorol, döntő befolyással rendelkezik** annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben **közvetlen magántőke-részesedés nincsen**, és amely éves nettó **árbevételének több mint 80%-a** kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik;

i) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő más ajánlatkérőkkel közösen a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, az ajánlatkérők közösen döntő befolyással rendelkeznek annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel

(ajánlatkérőkkel) vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.”

Nem kell tehát alkalmazni a Kbt.-t azokban az esetekben, melyekben az ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel köt szerződést,

- amely felett a saját szervezeti egységei felettihez hasonló **kontrollt gyakorol**,
- **döntő befolyással rendelkezik** annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában,
- amelyben közvetlen **magántőke-részesedés nincs**, és
- amely éves nettó árbevételének **több mint 80%-a** kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.

A Hajdúböszörményi Vagyongazdálkodó Zrt. az önkormányzat 100%-os tulajdonában áll, ezáltal megvalósul az a kontroll, ami a Kbt. 9. § (1) bekezdés h) vagy i) pontja szerinti in house kapcsolat létrejöttéhez szükséges. Az in-house kivétel alkalmazásának szempontjából nem a közigazgatási jogi hierarchia tartalma a lényeg, hanem a közbeszerzési értelemben vett kontroll, a kontrolláló szervezet jogosítványainak tartalma (a kontrollált szervezet alapítására, működésére vonatkozó szabályok, struktúra, alapító okirat, stb.)

Az előírt árbevételi kritérium nem csak az önkormányzattal, hanem az önkormányzat által hasonló módon kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből is származhat.

Az in house beszerzésnek nem feltétele, hogy az ilyen társaság csak a felette kontrollt gyakorlóval kötött szerződésből származó tevékenységet végezhet.

A fentiekben ismertetett kritériumoknak megfelelő gazdálkodó szervezet és az önkormányzat között kötendő megállapodás tehát nem tekinthető a Kbt. hatálya alá tartozó szerződésnek, mivel az „in-house gazdálkodó szervezet” jogi önállósága csupán látszólagos, valójában az ajánlatkérő szerv irányítása és ellenőrzése alatt áll, vagyis nem beszélhetünk a gazdálkodó szerv tényleges, szerződéskötésre irányuló akaratáról.

A hatályos magyar Kbt. az in-house tényállásokat eleve nem is tekinti szerződésnek, hanem az önkormányzatok és azok „saját vállalkozásainak” belső megállapodásaként kezeli, ezáltal a jelen előterjesztés szerinti feladatellátásra vonatkozó keretszerződés megkötésének közbeszerzési jogi akadálya nincs.

Erre tekintettel kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy egyszerű többséggel fogadja el az alábbi határozati javaslatot.

HATÁROZATI JAVASLAT

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. §. (1). bekezdés 2. pontja alapján **„Hajdúböszörmény Város zúzottkővel stabilizált útjainak 2024. évi karbantartására vonatkozó döntés”** című előterjesztést megtárgyalta, és az alábbiak szerint dönt:

1. A Képviselő-testület a Hajdúböszörményi Vagyongazdálkodó Zrt.-t bízta meg 2024. évben az alábbi zúzottkővel stabilizált utak karbantartásával: a Tatár, Katona József egy szakasza, Orbán Balázs – melyen egy 300 méter hosszan teljes útszélességben legalább 10 cm vastagságban kell zúzottkővet bedolgozni- Pély Gábor utca, Erdély utca vége, Téglási dűlőút, a Szabolcs utca, Muraköz tér, Temető tér, Bél Mátyás utca, a Damjanics

utca a körúttól az Olajútó utcáig, Luther Márton utca zúzottköves része, valamint Pródon, Hajdúviden és Bodaszőlőn található zúzottkővel lefedett utcák.

2. A Képviselő-testület az 1. pontban szereplő feladatok ellátására **mindösszesen: bruttó 12.7 millió Ft** összeget biztosít.

A Képviselő-testület felkéri a Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztályt a szerződés előkészítésére, valamint felhatalmazza Hajdúböszörmény Város polgármesterét a szerződés aláírására.

Határidő: 2024. április 15. – a szerződés aláírására
2024. december 31. – a szerződésben vállalt feladatok ellátására és ellenőrzésére

Felelős: Kiss Attila polgármester – a szerződés aláírásáért
Komáromi Imre elnök-igazgató – a szerződésben vállalt feladatok ellátásáért
Dr. Mező Barna osztályvezető – a szerződés előkészítéséért és a szerződésben vállaltak ellenőrzéséért

Hajdúböszörmény, 2024. március 21.



Dr. Mező Barna
osztályvezető