

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: Kiss Attila polgármester

Tárgy: A gépjármű- várakozóhelyek biztosításáról szóló 47/2004. (X.29.) önkormányzati rendelet módosítása

Ügyintéző: Tóth Sándor települési főépítész

Iktatószám: 528 -...../2021

Melléklet:

- A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály, Törvényességi Felügyeleti Osztálya hivatalos levele

Feladatot jelent: Tóth Sándor települési főépítész

Véleményező bizottság,
Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság
Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottság
Pénzügyi, Mezőgazdasági és Ellenőrző Bizottság

Bizottsági elnök:
Bertalan János
Leleszné Sveda Klára
Kovács Attila

Egyéb véleményező szerv: -

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2021.10.14.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Szathmári Anita *aljegyző*

2021.10.22.

Látta: Koláné Dr. Markó Judit *jegyző*

1

Egyéb meghívottak: -

NYILVÁNOS ÜLÉS / ZÁRT ÜLÉS



Hajdúböszörmény Város
POLGÁRMESTERÉTŐL
4220 Hajdúböszörmény, Bocskai tér 1.
(52) 563-200 Fax: (52) 563-296
www.hajduboszormeny.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 47/2004. (X.29.) önkormányzati rendelettel elfogadta a gépjármű- várakozóhelyek biztosításáról szóló rendeletet (továbbiakban: Rendelet). Jelen előterjesztésben a rendelet módosítására teszek javaslatot az alábbiak miatt.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának a gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló 47/2004. (X.29.) önkormányzati rendeletét. A HB/11- TÖRV/00430-1/2021. számú, „szakmai segítségnyújtás” tárgyú levelében, szakmai segítségnyújtás keretén belül kérte tárgyi helyi rendeletünk felülvizsgálatát, illetve módosítását a levelükben meghatározott szempontok szerint - a levél előterjesztés 1. sz. melléklete.

Fentiekben foglaltak indoklás alapján készült el a rendeletmódosítás tervezete.

Fontos rögzíteni azt, hogy az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (továbbiakban: OTÉK) 2012. 08.06-án hatályos állapota szerinti előírásokat kell alkalmaznunk építmények rendeltetésszerű használatához szükséges, elhelyezendő gépjárművek és kerékpárok számának megállapítása tekintetében, mert a helyi építési szabályzatunk alkalmazásának is ez az alapja.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal „szakmai segítségnyújtás” tárgyú levelében foglalt külön szakmai javaslatot figyelembe vesszük, és a soron következő Helyi Építési Szabályzat módosításánál a gépjármű- várakozóhelyek biztosításáról szóló rendeletben az OTÉK 4. számú mellékletében meghatározottaktól eltérő rendelkezéseket ott rögzítjük.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye, illetve következménye a jogszabály tervezet jelenlegi állapota szerinti elfogadhatóságának megítélése.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A tárgyi előterjesztésben módosítást érintő előzetes hatásvizsgálatra az alábbi rendelkezés vonatkozik:

a) a rendelet alkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

E rendelet megalkotásával és sikeres végrehajtásával az egységes jogértelmezés, jogbiztonságot ad az érintettek számára.

ab) környezeti és egészségi következményei:

Nem jelentős, a rendelet előírásainak következetes betartatásával.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Az adminisztratív teher nem változik.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletalkotást egységes jogértelmezés szükségessége indokolta. Elmaradása esetén fennmaradnak a problémák.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges fenti feltételek rendelkezésre állnak.

A Jat. 18.§ (1) bekezdése értelmében a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Az 5/2019. (III. 13.) IM rendelet a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről (a továbbiakban: IM rendelet) 20.§ (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni. Ugyanezen szakasz (4) bekezdése szerint a közzétételre önkormányzati rendelet esetében a kihirdetését követően kerülhet sor. Az IM rendelet 21.§ (2) bekezdés a)-b) pontjai alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály

a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve

b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet tervezet minősített többséggel történő elfogadására.

Hajdúböszörmény, 2021.10.14.



Kiss Attila
polgármester

HAJDÚBÖSZÖRMÉNY VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
.../2021. (... ..) önkormányzati rendelete
Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának a gépjármű- varakozóhelyek
biztosításáról szóló 47/2004. (X.29.) Önk. rendelet módosításáról

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében biztosított hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 2. pontjában biztosított feladatkörében - a 253/1997 (XII. 20.) Korm. rendelet 2012. augusztus 6-án hatályos állapota szerinti 42.§ (10) és (11) bekezdéseiben foglaltak figyelembevételével, továbbá Hajdúböszörmény Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2007. (IV. 26.) Önk. rendelet 52. § (5) e.) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúböszörmény Város Önkormányzata Képviselő-testületének Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága, Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottsága, Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

A rendelet bevezető része helyébe a következő bevezető rész lép:

„Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében biztosított hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 2. pontjában biztosított feladatkörében - a 253/1997 (XII. 20.) Korm. rendelet 2012. augusztus 6-án hatályos állapota szerinti 42.§ (10) és (11) bekezdéseiben foglaltak figyelembevételével, továbbá Hajdúböszörmény Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2007. (IV. 26.) Önk. rendelet 52. § (5) e.) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúböszörmény Város Önkormányzata Képviselő-testületének Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága, Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottsága, Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottsága véleményének kikérésével az alábbi rendeletet alkotja:”

2. §

A rendelet 5.§ (4) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A szükséges személygépjármű-varakozóhelyek számára vonatkozóan az Önkormányzat megállapodást köt.”

3.§

(1) A rendelet 2021. október 29. napján lép hatályba, és 2021. október 30. napján hatályát veszti.

- (2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a rendelet 2. § (2) bekezdése, a 3. § (1) bekezdés b. pontja, 3.§ (2) bekezdés a) és c) pontjai, a 4. §-a, az 5.§ (6) és(7) bekezdései, valamint a rendelt 2. melléklete.

Hajdúböszörmény 2021. október 28.

Koláné Dr. Markó Judit

jegyző

Kiss Attila

polgármester

Indokolás Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának a gépjármű- várakozóhelyek biztosításáról szóló 47/2004. (X.29.) számú önkormányzati rendelet módosításáról szóló/2021. (... ..) rendeletéhez

Általános indokolás

A rendelet-módosítással az időközben megváltozott hatáskörök, a magasabb jogszabályokban már előírt szabályokhoz igazodva előírások pontosítása, egyértelműsítése valósul meg.

Részletes indokolás

1.§

A rendelet bevezető részének módosítását tartalmazza.

2.§

A rendelet 5.§ (4) bekezdése pontosításra kerül a magasabb jogszabályban foglalt hatáskörök figyelembevételére és megállapításra kerül egy a gépjármű-várakozóhelyekre szóló megállapodás megkötése.

3.§

Hatályba léptető és hatályát vesztlő rendelkezéseket tartalmaz.

A jogszabály előkészítőjének álláspontja az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolás közzétételével kapcsolatban:

Az 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21.§ (2) bekezdés a)-b) pontjai alapján a rendelet-tervezethez tartozó indokolást **nem kell közzétenni**.



HAJDÚ-BIHAR MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: HB/11-TÖRV/00430-1/2021,
Ügyintéző: Dr. Ötvös Gábor
Telefon: +36-52-504-146

Tárgy: szakmai segítségnyújtás
Határidő: 2021. április 29.

Koláné Dr. Markó Judit asszonynak
jegyző

Hajdúböszörményi Polgármesteri Hivatal

Hajdúböszörmény

Bocskai tér 1.
4220

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (2) és (3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyelet körében eljárva megvizsgálta Hajdúböszörmény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a gépjármű-várakozóhelyek biztosításáról szóló 47/2004. (X.29.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) és a következőkre hívja fel a figyelmet:

1. A Rendelet bevezető részének felülvizsgálata javasolt, mert szükséges megjelölni a jogalkotói hatáskört biztosító Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését és a feladatkört biztosító a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontját.

2. A Rendelet 2. § (2), 5. § (4), (6) bekezdéseinek felülvizsgálata indokolt, mivel azok elfogadása óta az építési engedélyezés szabályai előíró magasabb szintű jogszabályok jelentősen módosultak, továbbá az önkormányzat nem rendelkezik felhatalmazással az építési engedélyezési eljárás – közte az építési engedély - feltételeinek meghatározására, bővítésére.

3. A Rendelet 3. § (1) bekezdés (b) pontja és a (2) bekezdés a) és c) pontja felhatalmazás hiányában szabályozza az építmények rendeltetésszerű használatához szükséges, elhelyezendő kerékpárok számának meghatározását, a többlet megváltásának módját, Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (a továbbiakban: OTÉK) 42. § (5) bekezdés előírásától jogszerűen nem lehet eltérni. A Rendelet 3. § (1) bekezdés (b) pontja részben megismétli az OTÉK 4. számú mellékletben foglaltakat, azonban a párhuzamos szabályozás ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdése szerinti jogbiztonság elvével, valamint a Jat. 3. § utolsó fordulatával.

4. A Rendelet 4. §-a az építés helyi rendjébe tartozó építési követelményeket szabályoz, amely az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 62. § (6) bekezdés 6. pontja és a 2. § 11. pontja szerinti felhatalmazás alapján kizárólag a helyi építési szabályzatban történhet.

5. A Rendelet 5. § (7) bekezdése nincsen összhangban az OTÉK 42. § (1) bekezdésével, mert míg az OTÉK a meglévő gépjármű elhelyezési lehetőségek megtartása mellett írja elő a többlet elhelyezési szükséglet biztosítását, addig a Rendelet 5. (7) bekezdése alapján csak vélelmezni kell annak meglétét.

Szakmai javaslat:

Amennyiben az önkormányzat elfogadja az OTÉK 2012. augusztus 6. napjától hatályos szabályainak megfelelő helyi építési szabályzatát, akkor a Rendelet 3. § (1) a pontja szerinti (az OTÉK 4. számú mellékletben meghatározottaktól eltérő) rendelkezéseket az OTÉK 42. § (1) –(2) bekezdése alapján annak kell tartalmaznia.

A kormányhivatal kéri Jegyző Asszonyt, hogy a szakmai segítségnyújtás alapján a Rendelet felülvizsgálatában közreműködni, valamint a megtett intézkedésekről a kormányhivatalt Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modulján keresztül tájékoztatni szíveskedjen. Igény esetén a kormányhivatal a területi referens útján (Dr. Ötvös Gábor, 52/504-146, otvos.gabor@hajdu.gov.hu) szakmai konzultációt biztosít.

Segítő együttműködését előre is köszönöm!

Debrecen, 2021. február „19.”

Üdvözléssel:

Dr. Fazakasné dr. Veszprémy Anna
osztályvezető

